

UNIVERSITA' DI SIENA – DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA

Syllabo del Laboratorio di diritto parlamentare

I semestre 2025-26 (ottobre-dicembre 2025)

Da chi è fatto il Parlamento?

GIOVEDÌ' 23 OTTOBRE 2025, ore 17-19 – Presentazione del corso: sua articolazione teorico-pratica.

Ratio, tipologia, ricognizione e funzioni degli Organi e dei collegi minori della Camera e del Senato (Giunte e Commissioni, distribuzione di uno schema aggiornato). La Conferenza dei Capigruppo: rilevanza della programmazione dei lavori. Camere e singoli parlamentari, partiti e Gruppi. Gli Uffici: cenno particolare alle due Biblioteche. Cenno agli strumenti per la conoscenza dell'attività del Parlamento: Atti, Resoconti, Relazioni.

VENERDÌ' 24 OTTOBRE, ore 9-11 – Eventuale seguito degli argomenti del giorno precedente o altri temi sollecitati dagli studenti. Il **drafting** e le sue regole, i principali testi di riferimento https://www.senato.it/sites/default/files/media-documents/regole_testi_legislativi.pdf; Presentazione dell'esercitazione pratica da valutare il 10 novembre (*redazione di un progetto di legge*).

Quali sono le regole del Parlamento?

LUNEDÌ' 10 NOVEMBRE 2025, ore 11-13 – Le fonti del diritto parlamentare: Costituzione, leggi costituzionali, leggi ordinarie, regolamenti parlamentari. Cenno all'interazione tra regolamenti e leggi. Tipologia delle fonti interne diverse dal Regolamento "maggiore" (*sistematica del Manuale Gianniti-Lupo*): 1) regolamenti **speciali** (*es. della Giunta delle elezioni*), 2) regolamenti "**minori**" o "**di diritto parlamentare amministrativo**", degli Uffici di Presidenza (*es. RSP, RAC, ecc*), 3) regolamenti "**secondari**" (*es. della Commissione RAI-TV*). Eventuali temi specifici: problematiche dei regolamenti "minori", loro portata normativa (generale e astratta) nell'ordinamento interno, legittimazione degli Uffici di Presidenza (esplicitata o meno nei regolamenti "maggiori"), Consiglio di Stato n. 1403/18 e Cortecost. n. 237/22, Statuti e Regolamenti dei Gruppi (eventuale anticipazione del tema della loro sindacabilità interna).

Aggiornamento al 20 ottobre 2025

ore 14-16 – Eventuale seguito degli argomenti della mattina o altri temi sollecitati degli studenti.

Valutazione dell'esercitazione assegnata il 24 ottobre (*redazione di un progetto di legge*) e presentazione di quella da valutare il 17 novembre (*redazione di emendamenti a un progetto di legge; in alternativa, redazione di un atto di sindacato ispettivo*).

Perché l'autonomia delle Camere?

LUNEDI' 17 NOVEMBRE 2025, ore 11-13 – Autonomia e autodichia delle Camere. Ratio della speciale autonomia delle Camere: in particolare, gli artt. 64, 66, 67, 68 e 69 Cost e le disposizioni dei Regolamenti. Terminologia (autonomia, autocrinia, autodichia): l'autodichia come presidio operativo dell'autonomia. Evoluzione storica, regolamenti interni, Organi, giurisprudenza fondamentale (Cortecost. nn. 129/81, 154/85, 120/14, 262/17, 65/24, CEDU n. 14/09, Cassazione nn. 18265 e 18266/19). Cenno ai sistemi di autodichia degli altri Organi costituzionali. Eventuali temi specifici: nozione di "terzo", giurisdizione sugli appalti (Cortecost. nn. 262/17 e 65/24); natura di "terzo" degli ex deputati, pignorabilità dei loro trattamenti (Cortecost. n. 126/23), quesito se il loro status debba essere disciplinato da regolamenti interni o dalla legge (Consiglio di Stato n. 1403/18). Sindacabilità in sede di autodichia dei regolamenti a contenuto "normativo" (Cortecost. n. 231/17 e 237/22), e degli atti e regolamenti dei Gruppi (Cassazione n. 6458/20).

ore 14-16 – Eventuale seguito degli argomenti della mattina o altri temi sollecitati degli studenti.

Valutazione dell'esercitazione assegnata il 10 novembre (*redazione di emendamenti a un progetto di legge o redazione di un atto di sindacato ispettivo*) e assegnazione di quella da valutare il 24 novembre (*redazione di un ricorso o di una memoria difensiva innanzi agli Organi d'autodichia*).

Cosa fa il Parlamento? Non solo leggi

LUNEDI' 24 NOVEMBRE 2025, ore 11-13 – Le funzioni non legislative delle Camere. Rilievo anche storico di talune funzioni e loro carattere trasversale (*Gianniti-Lupo*, polifunzionalità dei procedimenti). Natura delle attività (**indirizzo, controllo, vigilanza**) e tipologie di alcuni dei relativi atti (risoluzioni, mozioni, ordini del giorno). **Interrogazioni e interpellanze.** Cenno alle inchieste parlamentari. Cenno alla verifica dell'attuazione delle

Aggiornamento al 20 ottobre 2025

leggi. Lo strumento delle Commissioni bicamerali per lo svolgimento di funzioni non legislative.

ore 14-16 – L’archetipo delle Commissioni bicamerali: la Commissione RAI-TV. Il disegno originario della legge n. 103/1975, peculiarità degli indirizzi generali alla RAI e della relativa vigilanza (“sanzioni” mediatriche per “violazioni” mediatriche). La par condicio e l’individuazione discrezionale delle forze politiche rilevanti. La gestione diretta di alcune trasmissioni: Tribune e Programmi dell’Accesso. Eventuali temi specifici: interazioni tra Commissione e *governance* Rai (cenni sulla nomina del CdA e sul parere sui Contratti di servizio); esclusione dal sindacato giurisdizionale dei provvedimenti della Commissione.

Valutazione dell’esercitazione assegnata il 17 novembre (*redazione di un ricorso o di una memoria difensiva innanzi agli Organi d’autodichia*), scambio degli scritti difensivi tra le “parti” e preannuncio dell’esercitazione del 9 dicembre (*simulazione di un’udienza innanzi a un Organo di tutela giurisdizionale*).

Conoscere il lavoro del Parlamento

MARTEDÌ 9 DICEMBRE 2025, ore 11-13 – Svolgimento dell’esercitazione preannunciata il 24 novembre (*simulazione di un’udienza innanzi a un Organo di tutela giurisdizionale*).

Il ruolo delle **Amministrazioni delle Camere**, in particolare il supporto delle attività non legislative alla Camera dei deputati. I servizi Studi, Biblioteca, Bilancio dello Stato, Controllo parlamentare. **Gli strumenti**: in particolare, le Relazioni al Parlamento (tipologie).

ore 14-16 – Cenni ai principali **Manuali di diritto e procedura parlamentare**. La **Biblioteca** e i suoi strumenti. Tipologie della pubblicazione degli atti in formato cartaceo e informatico. Come trovare stampati e dossier. Eventuale seguito degli argomenti della mattina o altri temi sollecitati dagli studenti.

L’eventuale recupero di ore o giornate differite per impedimenti sopravvenuti avrà luogo entro il 22 dicembre 2025, in giornata da comunicarsi (più probabilmente di lunedì o di venerdì)